

丰宁满族自治县发展和改革委员会文件

丰发改〔2023〕87号

丰宁满族自治县发展和改革委员会 关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的实施意见

县直有关部门、各乡镇、经济技术开发区：

为认真贯彻落实省市投资和项目建设暨促进民营经济发展大会精神和市发改委《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的实施意见》（承发改投资〔2023〕298号），进一步完善政策环境，激发民间投资活力，提出以下实施意见。

一、发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用

（一）支持民间投资参与“十四五”规划重大项目建设。

建立鼓励民间资本参与重大项目建设机制，根据国家和省、市、县“十四五”规划、重大战略等确定的重点建设任务，选择具备一定收益水平、条件相对成熟的项目，多种方式吸引民间资本参与重大工程和补短板项目建设。已确定的交通、水利等项目要加快推进，在招投标中对民间投资一视同仁。

支持民营企业参与地方铁路、高速公路及相关站场、服务设施建设。鼓励民间投资以海绵城市、地下管廊、污水处理等城市基础设施为重点，通过综合开发模式参与重点项目建设，提高数字化、网络化、智能化水平。鼓励民营企业加大太阳能发电、风电、生物质发电、储能等节能降碳领域投资力度。鼓励民间投资的重点工程项目积极采取以工代赈方式扩大就业容量。（县发改局、县行政审批局、县住建局、县交通运输局、县水务局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

（二）发挥政府投资引导带动作用。全面梳理适用于民间投资项目的投资支持政策，加大宣传推广力度，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。在争取、安排各类政府性投资资金时，对民营企业一视同仁，积极利用投资补助贷款贴息等方式，支持符合条件的民间投资项目建设。用好政府出资产业引导基金，加大对民间投资项目的支持力度。在政府投资招投标领域全面推行保函（保险）替代现金缴纳投标、履约、工程质量等保证金，鼓励招标人对民营企业投标人免除投标担保。（县发改局、县财政局牵头，县直有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

（三）支持民间投资参与科技创新项目建设。鼓励民间资本积极参与国家、省级和市级产业创新中心、技术创新中心、

能源研发创新平台、工程研究中心、企业技术中心等创新平台建设，支持民营企业承担国家和省、市重大科技战略任务。鼓励中央企业、省属企业、行业龙头企业加强对民营企业新产品、新技术的应用，引导民营企业参与重大项目供应链建设。在稳定产业链供应链相关项目招投标中，对大中小企业联合体给予倾斜，鼓励民营企业参与。支持平台经济规范健康持续发展，鼓励平台企业加快人工智能、云计算、区块链、操作系统、处理器等领域重点项目建设。（县发改局、县发改局（科技）、县发改局（工信）、县国资局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

二、推动民间投资项目加快实施

（四）深化“放管服”改革。强化事前事中事后全链条全领域监管，全面开展市场准入效能评估，优化完善市场准入负面清单，健全重点案例督查督办机制，持续破除市场准入壁垒，创造公平市场准入环境。放宽民间投资市场准入，除国家有规定之外，不得违规设定限制性条件。持续规范和完善以市场主体和公众满意度为导向的营商环境评价机制，不断优化市场化法治化国际化营商环境。支持各地聚焦制造业、科技创新和服务业等民间投资重点领域，研究出台有针对性的具体支持措施，与符合政策鼓励方向的民间投资项目建立常态化沟通机制，密切跟进、主动服务，协调解决关键问题，营造有利于民间投资发展的政策环境。充分发挥河北省投资

项目在线审批监管平台作用，实现项目网上申报、并联审批、信息公开、协同监管，不断提高民间投资项目办理效率和服务质量。筛选交通、能源、生态环保、社会事业、市政基础设施等重点领域补短板项目，定期向民间资本推介。（县发改局、县行政审批局、县发改局（科技）、县发改局（工信）、县市场监管局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

（五）加快民间投资项目前期工作。加快民间投资项目核准备案、规划选址、用地、环境影响评价、施工许可等前期工作手续办理，落实各项建设条件。对符合法律法规和政策要求，在推动经济社会发展、促进产业转型、加快技术进步等方面有较强带动作用、投资规模较大的民间投资项目，依申请纳入省市重点项目管理，加强用地、用能、用水、资金等要素保障，促进项目落地实施。（县发改局、县行政审批局、县自然资源和规划局、县生态环境分局、县住房和城乡建设局、地方金融监管局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

（六）健全完善政府守信践诺机制。在鼓励和吸引民间投资项目落地的过程中，切实加强政务诚信建设，避免过头承诺，不开“空头支票”。严格履行依法依规作出的政策承诺，对中小企业账款拖欠问题要抓紧按要求化解。加大失信惩戒力度，将拒绝或延缓支付且拒不改正的政府拖欠主体信息纳

入河北省信用信息共享平台并向社会公开。（县发改局、县发改局（工信）、县财政局、县行政审批局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

三、引导民间投资高质量发展

（七）支持制造业民间投资转型升级。鼓励民营企业立足我县产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，积极加大先进制造业投资，持续提升核心竞争力。鼓励民营企业应用先进适用技术，加快设备更新升级，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型升级，巩固优势产业领先地位。引导制造业民营企业顺应市场变化和高质量发展要求，充分发挥自身优势，积极开发新技术、推出新产品，构建新的增长引擎。（县发改局、县发改局（科技）、县发改局（工信）等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

（八）鼓励民间投资更多依靠创新驱动发展。引导民间资本以市场为导向，发挥自身在把握创新方向、凝聚人才等方面的积极作用，持续加大研发投入，推动创新创业创造深入发展。营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，鼓励民间资本参与 5G 应用、数据中心、工业互联网、工业软件等新型基础设施及相关领域投资建设和运营，发展以数据资源为关键要素的数字经济，积极培育新业态、新模式。（县发改局、县发改局（工信）等有关部门及各乡镇人民政府，

经济技术开发区管委会按职责分工负责)

(九) 引导民间投资积极参与乡村振兴。在充分保障农民权益的前提下，鼓励并规范民间资本到农村发展种苗种畜繁育、高标准设施农业、规模化养殖等现代种养业，参与高标准农田建设；支持民营企业投资农村新产业新业态，促进农业与文化体育、健康养老等业态融合，因地制宜发展休闲农业和乡村旅游产业，培育壮大特色产业。鼓励民间资本参与文化产业赋能乡村振兴建设，支持优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇等项目，以及国家农村产业融合发展示范园建设，激发乡村产业发展活力。(县发改局、县卫健局、县民政局、县农业农村局、县旅游和文化广电局、县乡村振兴局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责)

(十) 探索开展投资项目环境、社会和治理(ESG)评价。完善支持绿色发展的投资体系，充分借鉴国际经验，结合国内资本市场、绿色金融等方面的具体实践，研究开展投资项目 ESG 评价，引导民间投资更加注重环境影响优化、社会责任担当、治理机制完善。ESG 评价工作要坚持前瞻性和指导性，帮助民营企业更好地预判、防范和管控投资项目可能产生的环境、社会治理风险，规范投资行为，提高投资质量。(县发改局牵头，县直有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责)

四、鼓励民间投资以多种方式盘活存量资产

(十一)支持民间投资项目参与基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点。在发行基础设施REITs时,对各类所有制企业一视同仁,加快推出民间投资具体项目,形成示范效应,增强民营企业参与信心。积极做好政策解读和宣传引导,提升民营企业参与基础设施REITs试点的积极性,推出优质项目参与试点,降低企业资产负债率,实现轻资产运营,增强再投资能力。(县发改局、地方金融监管局、县直有关部门及各乡镇人民政府,经济技术开发区管委会按职责分工负责)

(十二)引导民间投资积极参与盘活国有存量资产。鼓励民间资本通过开展混合所有制改革、引入战略投资人和专业运营管理方等,吸引民间资本参与基础设施项目建设、运营。对长期闲置但具有潜在开发利用价值的老旧厂房、文化体育场馆和闲置土地等资产,可采取资产升级改造与定位转型等方式,充分挖掘资产价值,吸引民间投资参与。(县发改局、县财政局、县自然资源和规划局、县旅游和文化广电局、县国资局等有关部门及各乡镇人民政府,经济技术开发区管委会按职责分工负责)

(十三)通过盘活存量和改扩建有机结合等方式吸引民间投资。鼓励民间投资参与盘活城市老旧资源,因地制宜推进城镇老旧小区改造,支持通过精准定位、提升品质、完善

用途，丰富存量资产功能、提升资产效益。因地制宜推广污水处理厂、交通枢纽地上地下空间、公路客运场站及城市公共交通场站用地综合开发等模式，拓宽收益来源，提高资产综合利用价值，增强对民间投资的吸引力。（县发改局、县自然资源和规划局、县住建局、县交通运输局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

（十四）鼓励民营企业盘活自身存量资产。鼓励民营企业通过产权交易、并购重组、不良资产收购处置等方式盘活自身资产，加强存量资产优化整合。引导民营企业将盘活存量资产回收资金，用于新的助力重大战略、符合政策鼓励方向的项目建设，形成投资良性循环。（县发改局、地方金融监管局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

五、加强民间投资融资支持

（十五）加大对民间投资项目融资的政策支持。加强涉企信用信息共享应用，引导金融机构对民营企业精准信用画像，客观合理判断企业风险。建立和完善社会资本投融资合作对接机制，通过项目发布对接会等多种方式，搭建有利于民间投资项目与金融机构沟通衔接的平台。发挥政府性融资担保机构作用，按市场化原则对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游行业民间投资项目提供融资担保支持，扩大民营企业融资担保业务规模。（县发改局、县财政局、县旅游和文

化广电局、地方金融监管局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责)

六、促进民间投资健康发展

(十八) 深入落实降成本各项政策。落实落细国家和省、市、县关于降成本的各项政策措施，畅通政策落地“最后一公里”，持续推动合理降低企业税费负担，推进降低企业用能、用地、房屋租金等成本。发挥贷款市场报价利率(LPR)改革效能和指导性作用，推动贷款实际利率和企业融资成本进一步下降。及时研究解决突出问题，切实降低民营企业生产经营成本，推动政策红利应享尽享。(县发改局、县财政局、县自然资源和规划局、县住建局、地方金融监管局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责)

(十九) 引导民间投资科学合理决策。引导民营企业正确看待国内外经济形势，准确理解国家和省、市、县政策意图，客观认识困难和挑战，发掘新的投资机遇，找准未来发展方向。引导民营企业加强投资项目管理，掌握投资决策的理论和方法，不断提高投资决策的科学性和精准性，提升投资效益，坚持依法合规生产经营，实现健康可持续发展。(县发改局等有关部门，县工商联及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责)

(二十) 支持民营企业加强风险防范。鼓励民营企业聚焦

实业、做精主业、提升核心竞争力，避免片面追求热点、盲目扩大投资、增加运营风险。引导民营企业量力而行，自觉强化信用管理，合理控制债务融资规模和比例，避免超出自身能力的高杠杆投资，防止资金链断裂等重大风险。（县发改局、县发改局（工信）、地方金融监管局等有关部门及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

（二十一）进一步优化民间投资社会环境。落实鼓励民营经济发展的各项政策措施，促进民营经济发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益，在防止资本无序扩张的前提下设立“红绿灯”，推出一批“绿灯”投资案例，规范和引导资本健康发展。做好拟出台政策与宏观政策取向一致性评估，防止出台影响民间投资积极性的政策措施。加强宣传引导，及时回应市场关切，稳定市场预期，增强民间投资信心，促进民间投资高质量发展。（县发改局等有关部门，县工商联及各乡镇人民政府，经济技术开发区管委会按职责分工负责）

丰宁满族自治县发展和改革委员会

2023年7月31日

